



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка формирования и исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Челябинска»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.1 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2023 год.

Объекты мероприятия: Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – КУИиЗО, Комитет).

Исследуемый период: 2022 год и при необходимости другие периоды.

Период проведения мероприятия: май – июнь 2023 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. По результатам проведенного сопоставления норм муниципальных правовых актов, регулирующих процесс приватизации муниципального имущества в городе Челябинске, с положениями правовых актов, регулирующих приватизацию федерального имущества в целях обеспечения единообразия нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с приватизацией, и взаимосвязки решений о бюджете города и прогнозных планов приватизации, способствующей, в том числе более четкому планированию доходов бюджета города, оптимизации расходов, эффективному управлению муниципальной собственностью, предложено доработать Положение о приватизации имущества и Критерии определения целесообразности приватизации. Отдельные рекомендации КСП учтены в утвержденных решением Челябинской городской Думы от 27.06.2023 № 40/8 изменениях в Положение о приватизации имущества.

2. Комитетом не в полной мере обеспечено соблюдение установленного пунктом 55 Положения о приватизации имущества срока размещения (до 1 мая) ежегодного отчета о результатах приватизации муниципального имущества за 2022 год в сети «Интернет» на сайтах, указанных в пункте 58 Положения о приватизации имущества, – на одном сайте (www.torgi.gov.ru) отчет размещен в пределах установленного срока (18.04.2023), на другом (www.cheladmin.ru) с нарушением установленного срока на три дня (03.05.2023).

3. Проведен анализ формирования и исполнения Прогнозного плана на 2021 - 2023 годы. Несмотря на плановый характер приватизации, оценить ежегодную выполняемость процесса приватизации не представляется возможным, так как отсутствует информация о предполагаемых сроках продажи имущества. Отмечены отдельные замечания, указывающие на недостатки планирования. При изменении состава и количества объектов в перечне муниципального имущества (раздел III Прогнозного плана) не прослеживается изменение прогнозного объема поступлений в бюджет от реализации (приватизации) имущества (раздел II Прогнозного плана). Существуют риски преждевременного принятия решения о целесообразности продажи доли муниципалитета в уставном капитале обществ без определения его рыночной стоимости.

4. Комитетом не в полной мере исполнены бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 160.2 БК РФ, в части осуществления прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, что подтверждают показатели в отчете об исполнении бюджета города за 2022 год.

5. Комитетом допущены нарушения следующих положений Правил разработки прогнозного плана:

1) пункта 5 – прогнозные показатели поступлений от приватизации имущества на 2022 год не скорректированы с учетом стоимости имущества, продажа которого завершена в 2021 году. Аналогичная корректировка прогноза объемов поступлений на 2023 год произведена позже установленного срока;

2) подпункта «г» пункта 6 – при включении в Прогнозный план объекта муниципального имущества (нежилое помещение № 2 по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, дом 71-а), который является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не указана дополнительно информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Законом № 73-ФЗ;

3) пункта 8 – три изменения в Прогнозный план (распоряжения Администрации города Челябинска от 19.11.2021 № 13230, от 20.09.2022 № 10895, от 13.10.2022 № 11930) опубликованы в сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru) с нарушением установленного срока на 38 – 69 календарных дней.

6. По объектам муниципального имущества, выставленным на приватизацию в 2022 году в рамках Закона № 178-ФЗ, установлены отдельные случаи длительного интервала между датами закрепления права муниципальной собственности на объект недвижимости и на земельный участок, расположенный под ним, что влияет на возможность включения объекта в Прогнозный план и содержит риски «затягивания» процесса приватизации с несением дополнительной нагрузки на бюджет в виде затрат на содержание объекта, его охрану и прочее.

7. В связи с признанием проведенных аукционов в электронной форме по продаже имущества несостоявшимися по причине отсутствия предложения о начальной цене имущества, из Прогнозного плана в 2022 году исключены 25 единиц транспортных средств и самоходных машин. Внесение изменений в План приватизации и выполнение Комитетом дальнейших мероприятий по списанию объектов движимого муниципального имущества, в части выборочно рассмотренных документов, соответствует требованиям Положения о приватизации имущества и Порядка списания имущества.

8. Проверка исполнения договоров, заключенных по результатам проведения аукционов, подтвердила соблюдение Комитетом требований Положения о приватизации имущества в части оплаты по договорам купли-продажи муниципального имущества и применения штрафных санкций.

По представленной Комитетом информации в результате ведения претензионно-исковой деятельности в 2022 году:

– должникам направлено 85 уведомлений по договорам, заключенным в 2021 году и ранее, на сумму 1 324,0 тыс. рублей. В результате претензионной работы в бюджет города поступило 439,7 тыс. рублей, что составляет 33,2 % предъявленной суммы;

– по решениям Арбитражного суда Челябинской области определена к взысканию задолженность по 8 договорам на общую сумму 1 136,5 тыс. рублей, из них в бюджет поступило средств на сумму 422,2 тыс. рублей, что составляет 37,2%.

9. Требования Закона № 178-ФЗ при формировании и проведении продажи муниципального имущества посредством публичного предложения Комитетом выполнены. Применение способа приватизации посредством публичного предложения увеличивает шансы на реализацию объектов муниципальной собственности, но создает риски потерь до половины рыночной стоимости объекта из-за снижения цены первоначального предложения до минимального.

10. Выборочной проверкой пакетов документов по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение

арендуемого имущества, в собственность» подтверждено соблюдение Комитетом требований, условий и сроков, установленных Законом № 159-ФЗ, Положением о приватизации имущества, Административным регламентом.

11. Анализ администрируемых КУИиЗО и связанных с приватизацией муниципального имущества поступлений в бюджет города свидетельствует о значительном (в 1,7 раз в 2022 году) перевыполнении плановых показателей, что указывает на недостатки планирования поступлений в бюджет города доходов от продажи (приватизации) муниципального имущества.

12. Анализ дебиторской задолженности по доходам, связанным с приватизацией имущества, выявил основную причину сокращения задолженности в 2022 году – ее списание с баланса на общую сумму 24 359,7 тыс. рублей, из них в результате:

- списания безнадежной задолженности (3 162,1 тыс. рублей);
- списания сомнительной задолженности (4 613,3 тыс. рублей);
- корректировки ранее начисленных сумм (16 584,3 тыс. рублей).

Списание с баланса указанной задолженности произведено обоснованно на основании приказов Комитета по следующим причинам:

1) в связи с ликвидацией 3 контрагентов (юридических лиц) в результате списания задолженности по заключенным с ними договорам недополучен начисленный ранее и ожидаемый к поступлению в бюджет города доход в сумме 4 542,2 тыс. рублей. Ранее приватизированные и находящиеся в залоге объекты недвижимости ликвидированных юридических лиц реализованы конкурсными управляющими, по итогам их реализации в бюджет города поступил доход в сумме 2 269,9 тыс. рублей. Оплаченные контрагентами ранее (до ликвидации) суммы остались в бюджете (без возможности возврата) в общем объеме 7 134,5 тыс. рублей;

2) в результате списания задолженности в связи с расторжением 6 договоров, по оценке КСП, не дополучен начисленный ранее и ожидаемый к получению в бюджет города доход в сумме 19 321,6 тыс. рублей. Все объекты недвижимости возвращены в муниципальную собственность города и оплаченные ранее контрагентами суммы остались в бюджете (без возможности возврата) в общем объеме 2 237,8 тыс. рублей;

3) на основании актов признания задолженности безнадежной к взысканию произведено списание задолженности по 2 договорам. В результате не дополучен начисленный ранее и ожидаемый к получению доход в бюджет на сумму 495,9 тыс. рублей. Объекты недвижимости, находящиеся в залоге, возвращены в муниципальную собственность, оплаченные ранее контрагентами суммы остались в бюджете (без возможности возврата) в общем объеме 716,1 тыс. рублей.

В связи с возвращением в муниципальную собственность объектов недвижимости, находящихся ранее в залоге, существует возможность в будущем ее реализации (приватизации) и получения дополнительных доходов в бюджет города.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

С учетом указанных в заключении нарушений и недостатков, допущенных при формировании и исполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества, направлены:

1. Информационные письма заместителю Главы города по правовым и имущественным вопросам и председателю Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска со следующими предложениями:

– предусмотреть размещение в сети «Интернет» ежегодного «Отчета о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год» одновременно с представлением его в Челябинскую городскую Думу (не позднее 1 марта), инициировать соответствующие изменения в Положение о приватизации имущества;

– рассмотреть по существу указанные замечания по определению целесообразности приватизации и недостатки в прогнозировании доходов от приватизации;

– усилить контроль за соблюдением требований Правил разработки прогнозного плана и Положения о приватизации имущества;

– обеспечить исполнение в полном объеме полномочий в отношении администрируемых доходов и источников финансирования дефицита бюджета в части прогнозирования и своевременности поступления в бюджет города.

– продолжить работу по взысканию задолженности по администрируемым доходам.

2. Копии информационных писем и заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия Председателю Челябинской городской Думы, Главе города Челябинска.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 11 июля 2023 г. № 03/1-06/12-2.

Аудитор

Е. И. Волжанина